



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “ _____ ” _____ 2016 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання, та визначається періодичність здійснення Державною інспекцією енергетичного нагляду планових заходів державного нагляду (контролю)» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 05.10.2016 № 04/32-10432.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання, та визначається періодичність здійснення Державною інспекцією енергетичного нагляду планових заходів державного нагляду (контролю) (далі – проект Критеріїв).

Однак, проект постанови не може бути погоджений у даній редакції з огляду на наступне.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про електроенергетику», державний нагляд (контроль) в електроенергетиці здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики.

Згідно з пунктом 1 Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженого Указом Президента України від 6 квітня 2011 року № 382/2011 (далі – Положення), Міненерговугілля України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади у формуванні та забезпеченні реалізації державної політики в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному та нафтогазовому комплексах.

Відповідно до пункту 4 Положення, на Міненерговугілля України завдань щодо реалізації державної політики з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики та теплопостачання не покладено.

Функції з реалізації державної політики з нагляду (контролю) у сфері електроенергетики та теплопостачання, покладено на Державну інспекцію енергетичного нагляду України (далі – Інспекція), яка утворена згідно з абзацом сьомим пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» (далі – ПКМУ № 442).

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, визначає орган державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері державного нагляду (контролю).

Таким чином, згідно із Законом, критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності у сфері електроенергетики та теплопостачання має визначати Інспекція, як орган державного нагляду (контролю).

Проте, наявна інформація свідчить, що процедура здійснення заходів, пов'язаних з утворенням Інспекції як центрального органу виконавчої влади не завершена, оскільки Положення про Інспекцію Урядом не затверджено.

З огляду на вищевикладене, зазначаємо, що правові підстави прийняття до розгляду проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, а якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання, та визначається періодичність здійснення Державною інспекцією енергетичного нагляду планових заходів державного нагляду (контролю)» наразі відсутні.

Разом з цим, розцінюючи проект постанови як тимчасовий захід до створення Інспекції, Державна регуляторна служба України вважає за необхідне висловити наступні зауваження до запропонованого механізму державного регулювання:

З метою забезпечення єдиного підходу органами державного нагляду (контролю) до розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), удосконалення системи державного нагляду (контролю), спрощення процедури проведення таких заходів, постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 р. № 752 затверджена Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) (далі – Методика).

За результатами опрацювання проекту Критеріїв встановлено, що окремі його положення суперечать нормам Методики.

Так, згідно з критеріями, зазначеними в пункті 1 проекту, в порушення пункту 7 Методики, суб'єкти господарювання не розподілені за всіма ступенями ризику.

Разом з тим, в абзаці шостому підпункту 2 пункту 4 проекту Критеріїв передбачається, що до суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику відносяться суб'єкти господарювання у власності або оперативному управлінні яких є: дошкільні заклади з кількістю місць понад 100 осіб; навчальні заклади з кількістю місць понад 500 осіб; лікувальні заклади з кількістю місць понад 250 осіб, у тому числі військові шпиталі.

Однак, застосування вказаних критеріїв є порушенням пункту 5 Методики, оскільки їх не внесено до переліку критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, зазначених в пункті 1 проекту Критеріїв.

В порушення пунктів 7 та 9 Методики суб'єкти господарювання, що мають струмоприймачі першої категорії з надійності електропостачання віднесені як до високого, так і до середнього степенів ризику.

Разом з цим, критерії, зазначені в абзацах п'ятому, шостому, дев'ятому пункту 1 та в абзаці шостому підпункту 2 пункту 4 проекту Критеріїв, розроблені без урахування повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в галузі електроенергетики, визначених в статті 9 Закону України «Про електроенергетику».

Враховуючи зазначене, проект Критеріїв потребує доопрацювання.

Таким чином, розробку проекту постанови здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики адекватності, ефективності, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та тепlopостачання, та визначається періодичність здійснення Державною інспекцією енергетичного нагляду планових заходів державного нагляду (контролю)».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна